

## **Resultados de la encuesta sobre niveles de vida 1997**

*A la luz de los resultados estadísticos, la extensión de la pobreza en el país se mantiene estable en los últimos años, en tanto que ha disminuido la extrema pobreza. Sin embargo, cuando se examinan de cerca los componentes de esta reducción, se descubre que son bastante precarios. El artículo presenta los resultados de la investigación desarrollada por la prestigiosa institución Cuánto, a la que agradecemos su autorización para la publicación del mismo.*

El Perú inicia la segunda mitad de la década de los noventa con un entorno económico y social significativamente diferente al de los cinco primeros años. El crecimiento de los años 1993 y 1994 (6,4 y 13,1% respectivamente) evidenciaba un panorama económico sumamente alentador. Asimismo, el clima de violencia se vio notablemente amenguado en este período. Frente a este contexto, las prioridades del país para el quinquenio de fines de siglo se tenían que centrar en la reducción de la pobreza, especialmente de la pobreza extrema.

La evaluación económica de los años 1995-1997 muestra que el proceso de crecimiento económico ha continuado con tasas de 7,3 por ciento en 1995, 2,5 por ciento en 1996 y 7,2 por ciento en 1997, situación que si bien tiene su correlato en el incremento del producto bruto interno per cápita y en menor cuantía en el consumo privado per cápita, requiere de un análisis específico para determinar los efectos de la recuperación económica y de la inversión social sobre los niveles de vida de la población, específicamente sobre los niveles de pobreza total y pobreza extrema.

Las Encuestas sobre Niveles de Vida de la Población (ENNIV) que se vienen realizando desde 1985 en el país constituyen la fuente estadística que nos permite visualizar la evolución social del país. En este sentido, el objetivo principal del presente informe es el de presentar la evolución de la pobreza en el país a lo largo de la década (período 1991/1997), en especial en los años 1994 y 1997, y las principales características que éste proceso revistió en el período bajo estudio.

Cabe señalar que para la realización de un análisis comparativo de las encuestas de los años 1991, 1994 y 1997 se realizó un proceso de ajuste metodológico con fines de homogenizar los resultados.

### **1. LA SITUACIÓN DE LA POBREZA EN EL MOMENTO ACTUAL Y SU EVOLUCIÓN EN EL PERIODO 1991/1997**

El análisis de la evolución de la pobreza requiere en primer lugar considerar dos situaciones: la pobreza total y la pobreza extrema.

#### **a) Pobreza total**

- Los resultados de la ENNIV 1997 muestran que en ese año la pobreza total, definida como la situación de las personas que viven por debajo de la línea de pobreza crítica alcanzaba al 50,7 por ciento de la población del país. Cabe señalar que esta línea de pobreza se determina con base en una canasta mínima de consumo conformada por alimentos y los otros rubros de bienes y servicios que definen un patrón de bienestar medio del ámbito bajo estudio. El gasto promedio diario que define la línea de pobreza de 1997 es de 5.21 nuevos soles (US\$ 1,80) a precios actuales.
- En nivel agregado, esta información da cuenta de un proceso de mejoramiento paulatino de los niveles de pobreza en el país; cuando comparamos 1991-1994, la pobreza tiene una importante reducción de 57,4 a 53,4 por ciento, pero luego de 1994 existe un estancamiento, pues pasa a 50,7 por ciento en 1997.
- En términos absolutos, estos porcentajes permiten estimar que, entre 1994 y 1997, el número de pobres en el país pasó de 12 millones 161 mil a 12 millones 324 mil habitantes.

- En el nivel de ámbitos geográficos, los resultados de la encuesta muestran que el impacto más significativo corresponde a Lima Metropolitana, dado que el nivel de pobreza total descendió de 47,6 por ciento en 1991, a 42,4 en 1994 y a 35,5 por ciento en 1997. Este proceso representa una mejora – en esta área del país– que equivale a 12,1 puntos porcentuales entre 1991 y 1997 y a 6,9 puntos porcentuales entre los años 1994 y 1997. En el área rural la caída de la pobreza total representó 6 y 0,8 puntos porcentuales respectivamente, y en el resto del área urbana, la reducción de las tasas de pobreza equivale a sólo 3,4 puntos en todo el período y 1,3 en los últimos tres años.
- No obstante, la reducción de la pobreza en el país entre 1994 y 1997 no constituye un proceso homogéneo. Ello se verifica cuando se analizan los resultados de la encuesta a nivel de dominios. Se ve así que mientras en cuatro (Lima, costa rural, sierra urbana y selva rural) de los siete dominios la tasa de pobreza desciende, en tres (costa urbana, sierra rural y selva urbana) se incrementa.
- Con relación a la calidad de vida de la población pobre urbana, se evidencia una situación ambigua en las condiciones de habitabilidad. En efecto, si bien en el total de hogares pobres del área urbana, en 1997 sólo 14.8 por ciento habita en casas con paredes precarias, 35.6 por ciento tiene piso de tierra y 34.8 por ciento se encuentra hacinado.

## **b) La pobreza extrema**

- Pero los efectos más significativos de la evolución económica y social del país se verifican al realizar la revisión de los resultados de la "Encuesta Sobre la Pobreza Extrema", también llamada «situación de indigencia». Se trata del grupo objetivo más importante de la política social peruana, constituido por el conjunto de personas cuyo gasto total no les permite acceder a una canasta básica de alimentos que cubra los requerimientos mínimos nutricionales. En términos monetarios, el pobre extremo tiene un consumo por debajo de la línea de pobreza extrema, que se calcula en 3.32 soles por día (US\$ 1,14) a precios actuales.
- En el nivel global se aprecia que entre 1991 y 1997 la pobreza extrema presenta una reducción significativa al pasar de 26,8 por ciento en 1991, a 19 por ciento en 1994 y a 14,7 por ciento en 1997 de acuerdo con la metodología utilizada. Esta reducción que en términos relativos implica una mejora que equivale a 12.1 puntos porcentuales en todo el período, en términos absolutos indica que el número de pobres extremos descendió de 4 millones 326 mil a 3 millones 569 mil personas en los últimos tres años (1994-1997).
- En el nivel de áreas geográficas, los resultados muestran que Lima Metropolitana constituye el área del país que presenta la evolución más favorable. En 1997 la pobreza extrema afecta a sólo 2,4 por ciento de la población, frente a 10,1 por ciento de 1991 y 5,5 por ciento de 1994. Es decir, la tasa actual es 56 por ciento menor que la de 1994 y 76 por ciento inferior que la de 1991. Sigue en términos de evolución positiva el resto del área urbana con una tasa de pobreza extrema de 7,5 por ciento en 1997, menor en 42 por ciento que la de 1994. Finalmente, se observa que la pobreza del área rural desciende de 46,8 por ciento en 1991 a 36,2 por ciento en 1994 y a 31,9 por ciento en 1997 (32 por ciento inferior que la de 1991, pero sólo 12 por ciento inferior en relación a la de 1994).

- Asimismo –a diferencia de la evolución experimentada por la pobreza total–, la pobreza extrema descende entre 1994 y 1997 en todos los dominios considerados en la encuesta. No obstante, es menester mencionar que las reducciones más significativas se dan en las áreas urbanas de la sierra, selva y costa en orden de importancia (las tasas de pobreza extrema en 1997 son 49, 40 y 38 por ciento respectivamente menores que las de 1994).

<b>POBREZA</b>		<b>1991-1997</b>		
<i>(Porcentaje respecto de la población)</i>				
Niveles de Pobreza		1991	1994	1997
<b>Pobres</b>	<b>extremos</b>	<b>26,8</b>	<b>19,0</b>	<b>14,7</b>
Lima	Metropolitana	10,1	5,5	2,4
R. Urbano	1/	20,7	13,0	7,5
Rural		46,8	36,2	31,9
<b>Pobres</b>		<b>57,4</b>	<b>53,4</b>	<b>50,7</b>
Lima	Metropolitana	47,6	42,4	35,5
R. Urbano	1/	52,2	50,4	48,8
Rural		70,8	65,6	64,8
1/ No incluye Lima Metropolitana.				
Fuente: Instituto Cuánto- Encuesta Nacional sobre Medición de Niveles de Vida (ENNIV) 1991,1994,1997.				

<b>DISTRIBUCIÓN DE LA POBREZA</b>		<b>1991-1997</b>		
<i>(Porcentaje)</i>				
Niveles de Pobreza		1991	1994	1997
<b>Pobres</b>	<b>extremos</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Lima	Metropolitana	10,8	8,3	4,7
R. Urbano	1/	28,0	24,9	18,4
Rural		61,2	66,8	76,9
<b>Pobres</b>		<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Lima	Metropolitana	23,8	22,8	20,0
R. Urbano	1/	33,0	34,2	34,7
Rural		43,2	43,0	45,3
1/ No incluye Lima Metropolitana.				
Fuente: Instituto Cuánto- Encuesta Nacional sobre Medición de Niveles de Vida (ENNIV) 1991,1994,1997.				

<b>DISTRIBUCIÓN DE LA POBREZA POR NIVELES DE POBREZA Y SEGÚN DOMINIOS,</b>		<b>1994-1997</b>			
<i>(Porcentaje respecto de la población)</i>					
DOMINIOS	POBRES				
	EXTREMOS		TOTAL		
	1994	1997	1994	1997	

<b>TOTAL</b>		<b>100,0</b>	<b>19,0</b>	<b>14,7</b>	<b>53,4</b>	<b>50,7</b>
Lima		100,0	5,5	2,4	42,4	35,5
Costa	Urbana	100,0	12,2	7,6	51,9	58,3
Costa	Rural	100,0	26,5	23,6	63,4	52,8
Sierra	Urbana	100,0	14,6	7,4	51,6	37,5
Sierra	Rural	100,0	37,7	32,6	64,7	68,1
Selva	Urbana	100,0	12,0	7,2	43,0	44,2
Selva Rural		100,0	38,6	36,4	70,1	64,9

*Fuente: Instituto Cuánto- Encuesta Nacional sobre Medición de Niveles de Vida (ENNIV) 1991,1994,1997.*

<b>DISTRIBUCIÓN DE LA POBREZA POR NIVELES DE POBREZA Y SEGÚN DOMINIOS, 1994-1997</b>				
<i>(Porcentaje respecto de la población)</i>				
DOMINIOS	POBRES			
	EXTREMOS		TOTAL	
	1994	1997	1994	1997
<b>TOTAL</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Lima	8,3	4,7	22,8	20,0
Costa Urbana	11,5	9,2	17,3	20,5
Costa Rural	7,3	9,5	6,2	6,2
Sierra Urbana	9,9	6,5	12,5	9,5
Sierra Rural	45,8	48,7	28,0	29,4
Selva Urbana	3,5	2,7	4,4	4,8
Selva Rural	13,7	18,7	8,8	9,7

*Fuente: Instituto Cuánto- Encuesta Nacional sobre Medición de Niveles de Vida (ENNIV) 1994,1997.*

## **2. FACTORES QUE EVIDENCIAN EL MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD DE VIDA DE LOS HOGARES O HAN INCIDIDO EN ÉL**

### **a) La donación de alimentos**

Uno de los factores de mayor incidencia en la disminución de la pobreza extrema en 1997 es la gran expansión de alimentos de los programas sociales, pero debe tenerse en cuenta que esto no constituye una base sólida para la disminución de la pobreza extrema.

Entre los resultados de la encuesta destaca el hecho de que 42,5 por ciento de hogares del país se ven beneficiados con alimentos donados. Entre las grandes áreas geográficas la más favorecida es el área rural, donde 65 por ciento de familias tienen acceso a dicho beneficio. Sigue en orden de importancia Lima Metropolitana, donde la donación llega a 33,6 por ciento de hogares.

El aporte económico de este beneficio tiene mayor incidencia en los deciles más bajos de la distribución del consumo, no sólo por el alto porcentaje de hogares que lo reciben, sino por la significación en el ingreso per cápita de las familias. Resalta el hecho que el 60 por ciento de los hogares del decil más pobre (decil 1) recibe en promedio 4,8 dólares por mes por este concepto, lo que les representa 21 por ciento de su ingreso per cápita.

En el área rural, este beneficio llega a casi 80 por ciento de los hogares del decil más pobre, mediante un aporte económico que equivale a 2,34 dólares; lo cual tiene una incidencia de alrededor de 20 por ciento para la población de este decil que lo recibe. Cabe señalar que en esta área del país

la donación llega de manera significativa a todos los estratos sociales pero en mayor proporción a los siete primeros deciles (a más de 70 por ciento de las familias).

Destaca, asimismo, que si bien en el resto urbano el porcentaje de hogares y el aporte económico en promedio de la donación es menor que en las otras áreas del país, la incidencia del beneficio en el ingreso per cápita del primer decil es significativamente más alta, dado que representa un tercio de éste.

#### **b. Incremento de servicios básicos para la vivienda**

Los resultados de la ENNIV 97 evidencian, asimismo, una mejora en la cobertura de los servicios básicos para la vivienda (agua, desagüe y alumbrado), en relación con 1994.

En un nivel global, se observa que entre 1994 y 1997 el porcentaje de hogares con abastecimiento de agua dentro de la vivienda pasó de 63 a 69 en ese período. Igual tendencia se aprecia en la información de hogares que cuentan con el servicio de desagüe por red pública dentro de la vivienda que experimentan un incremento de 47,5 a 56,4 por ciento en estos años, así como el mayor número de familias que se alumbran con electricidad (73,7 por ciento en 1997).

Los hogares pobres también se han visto beneficiados por la ampliación de la cobertura de los servicios básicos. La población pobre que cuenta con agua de red pública pasó de 55,2 a 65,8 por ciento; la con desagüe por red pública se incrementó de 35,1 a 47 por ciento y la que tiene electricidad aumentó de 58,2 a 64 por ciento entre los años 1994 y 1997.

#### **c) Incremento del patrimonio familiar**

Otro de los aspectos de la encuesta que muestran cambios en los niveles de vida de la población del país, es el incremento del conjunto de bienes duraderos del hogar, con una fuerte participación de los créditos.

En el período 1994-1997, se aprecia que tanto en términos absolutos como relativos, los hogares peruanos consideran indispensable aprovisionarse de determinados bienes duraderos. En 1997, de los 10 más importantes destaca la radio o equipo, que es poseído por 92,4 por ciento de los hogares del país; el televisor, que se encuentra en 72,6 por ciento de familias y la refrigeradora y cocina de gas, que cuentan en 39,5 y 41,1 por ciento de las familias.

Sobre este aspecto es menester resaltar que si bien el porcentaje de hogares con teléfono, horno de microondas o computadora todavía no es importante (23,5, 3,2 y 3 por ciento) la tasa de incremento entre 1994 y 1997 evidencia una fuerte tendencia creciente.

En el período bajo estudio se aprecia que también la población pobre incrementó su patrimonio familiar mediante la adquisición de bienes duraderos. En 1997 más de 60 por ciento de la población pobre tiene televisor; 24,6, refrigeradora; 21,4, bicicleta, y 8,2 por ciento, teléfono.

#### **SUMILLAS:**

\* ... cuando comparamos 1991-1994, la pobreza tiene una importante reducción de 57,4 a 53,4 por ciento, pero luego de 1994 existe un estancamiento, pues pasa a 59,7 por ciento en 1997.

\* ... el impacto más significativo corresponde a Lima Metropolitana, dado que el nivel de pobreza total descendió de 47,6 por ciento en 1991, a 42,4 en 1994 y a 35,5 en 1997.

\* mientras en cuatro (Lima, costa rural, sierra urbana y selva rural) de los siete dominios la tasa de pobreza desciende, en tres (costa urbana, sierra rural y selva urbana) se incrementa.