

INFORME DE FRONTERAS MAYO DEL 2004

Por: Ricardo Soberón Garrido¹

Mientras EE.UU anunció el inicio renegociaciones con Colombia, Ecuador y Perú a efectos del Tratado de Libre Comercio. (29/5) próxima Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Europea y de América Latina y el Caribe en Guadalajara, México. A inicios de junio, 34 Asamblea de la OEA en Quito. (9/5) reunión del Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores de la Comunidad Andina de Naciones, decidieron que los países andinos deben unificar sus planes de seguridad y lucha contra las drogas. Durante el 2003, las autoridades mexicanas detuvieron a 155,000 indocumentados centroamericanos. En el primer trimestre del 2004, detuvieron a 65,000 personas, esencialmente provenientes de Honduras, Guatemala y El Salvador. En toda Europa viven aproximadamente 350,000 colombianos inmigrantes.

Hasta el 31 de marzo, en un período de 6 meses, las detenciones de ilegales que intentan cruzar la frontera de México con EE.UU (535,000) se han incrementado en 25% respecto al mismo período en el 2003: 75% de mexicanos que interna beneficiarse de la propuesta de amnistía ofrecida por el presidente Bush. (30/4) Estudio realizado por la Organización Internacional de Migraciones (OIM), hecho por Bimal Gosh, muestra los abusos a los derechos humanos a los que están sometidos los inmigrantes y que es usual la desatención del Estado receptor. Asimismo, encuentra que las causas que los sacan de su país se encuentran en el país receptor: un clima restrictivo para el desarrollo del ser humano. Finalmente muestra el estudio que una de las causas del fracaso es el reducido número de países que han ratificado los instrumentos internacionales, por ejemplo, la Convención de Naciones Unidas sobre Trabajadores Migrantes y miembros de sus Familias.

Cuadro 1.

Número de migrantes en el mundo	175 millones
Relación de personas y migrantes	1 de cada 34 personas son migrantes
Lugar de producción de migrantes	1 de cada 10 se ubican en países industrializados
	10 personas cada minuto cruzan las fronteras

Se piensa en el reemplazo del Plan Colombia por el Plan Patriota, fue anunciado por el diario El Tiempo (27/4), con posterioridad a las visitas de Presidente Gutiérrez y Toledo a Bogotá. Uno es el plan doméstico de despliegue de 15,000 hombres en los departamentos del sur de Colombia, otro es la prórroga del Plan Colombia y las duplicaciones de personal militar y sub contratista norteamericano. Sobre el primero, según Raúl Reyes se trata de un intento de liberación de secuestrados por las FARC. Mientras tanto, en diversas partes del

¹ Abogado peruano, analista internacional en materia de Drogas, Seguridad y Fronteras, a propósito del conflicto armado: fusa10@hotmail.com y rasg642000@yahoo.com El presente Informe solamente se puede utilizar citando la fuente.

país se vive una escalada de actos terroristas producida por diversos frentes de las FARC (explosivo en Apartadó).

En ambos casos, se prevén posibles repercusiones sobre situación de frontera. Por ejemplo, reciente desplazamiento de 1200 personas desde localidad de Peñas Coloradas hacia Cartagena de Chairá, Medio Caguán, en el departamento de Caquetá, donde se enfrentan unidades de la Brigada Móvil 22 y el Frente 14 de las FARC. Se produjo un creciente envío de tropas a sur oriente de Colombia para capturar a los miembros del Secretariado de las FARC. Mientras, Simón Trinidad fue condenado por delito de secuestro y rebelión ¿ Dichos intentos pueden ayudar a la regionalización de la lucha contra la guerrilla en los Andes? Se han destinado US\$ 110 millones de asistencia militar norteamericana para el 2004, incluido el suministro de equipo de alta tecnología para las fuerzas especiales colombianas, incluidos equipos aéreos. (7/1) Cofer Black, Coordinador de la Oficina de Contraterrorismo del Departamento de Estado anunció que si el presidente Uribe lo solicitaba no descartaba el envío de mayor personal, lo cual fue descartado por la Embajada en Bogotá. (13/5) La Comisión de Servicios armados de la Cámara de Representantes aprobó ligero aumento de tropas para Colombia (100 soldados más).

Según reciente estudio de RAND sobre Tráfico de Armas en Colombia, 85% de asesinatos son cometidos por armas pequeñas; y que hay 3 millones de armas ilegales y 1 millón legal. (19/5) Representante de Colombia a la Campaña Internacional para proscribir el uso de Minas Terrestres, dijo que Colombia estaba en el cuarto puesto: en el 2003, 660 colombianos murieron por efectos de las minas.

EE.UU y Colombia le han declarado la guerra al Cartel del Norte del valle –cuyo jefe es Diego Montoya- que desde hace meses, se encuentra en una lucha interna que ha cobrado 60 víctimas. 6 procesos abiertos en EE.UU que determinarán procesos de extradición, una vez sean capturados. Mientras tanto, el proceso de negociación con las AUC, atraviesa la enorme presión de los cambios ocurridos con la desaparición de Castaño, la permanencia de los que mantienen vínculos con el narcotráfico, las propias presiones del gobierno por la concentración y el enfrentamiento de cargos incluida la extradición. Se determinó la zona de concentración de paramilitares en 368,790 kilómetros cuadrados del municipio de Tierralta en Córdoba. Las consecuencias internas y externas son diversas: sobre la guerra contra las drogas, sobre la relación con EE.UU, sobre la lucha contra las FARC

Brasil

(1/5) tropas especiales del ejército serán desplegadas en Río de Janeiro para combatir al narcotráfico. Se trata de 1,100 hombres especialmente reclutados de las principales unidades del ejército, denominada Brigada de Operaciones Especiales (BOPE), con sede en Goiania y se les dará poder de policía para realizar acciones de comando, antiguerrilla. Además en Río se encuentra asentada una brigada paracaidista, con disponibilidad de apoyar a la Policía en la reducción de la criminalidad y la recuperación de armamento.

(3/5) Retención de siete líderes y promotores de derechos humanos por parte de elementos del Frente 1 de las FARC en población de Carurú, Vaupés. (16/5) La Fuerza Aérea colombiana obligó a aterrizar a una avioneta sospechosa de llevar drogas, en región del

Vaupés. Hasta la fecha son 25 avionetas derribadas, a través del Grupo Aéreo de Oriente, establecido en la base de Marandúa en Vichada.

(12/59) Por su parte el corresponsal del New York Times, Larry Rhoter, se le retiró la visa de corresponsal por haber publicado un artículo injurioso contra presidente Lula. Días después se eliminó la medida.

Ecuador:

Mientras el interés de los medios está puesto en concursos de belleza y la próxima Asamblea General de la OEA, aumenta la crisis política que sufre el gobierno, esta vez por el retiro de la visa a EE.UU al Ministro de Bienestar Social y su esposa, (31/59) Presidente Gutiérrez, con algo más de 6% de popularidad, dice: “No solamente haré respetar la constitución y las leyes, sino que les recuerdo a esos diputados y dirigentes que la Constitución y la ley prohíben la conspiración y que el Código penal sanciona la misma”. Un informe del Credit Swiss First Boston, refiere también a esta nueva crisis, aunque no predice una pronta caída del régimen.

El desarrollo y financiamiento del Plan Binacional fronterizo con el Perú, tiene US\$ 500 millones financiados, por ambos países. No obstante, por la baja capacidad de endeudamiento del Ecuador se ha perdido una línea de crédito de hasta US\$ 615 millones provenientes del BID, CAF y Banco Mundial.

(28/4) Ministerio de Salud del Ecuador inició un Programa de Vigilancia epidemiológica de impactos de los agroquímicos en fincas fronterizas con departamento de Putumayo, con apoyo de la Organización panamericana de Salud. Según Acción Ecológica, existen 16,000 campesinos afectados por los efectos de la fumigación aérea. (6/5) 87 familias afectadas por continuos deslizamientos en Esmeraldas. (10/5) Alarma en localidad de Orito, Putumayo por la fumigación de parcelas con cultivos alternativos, de campesinos comprometidos con la auto erradicación. “Nos pagan por erradicar y ahora nos matan los cultivos legales, dijo un poblador de San Juan de los Palmares.

(1/5) Inicio de la solicitud de medidas a los colombianos en Ecuador. Se han presentado los primeros casos de rechazos de colombianos. Hubo una aplicación a medias de la medida de solicitud del pasado judicial (vigencia de un año), particularmente en el Puente Internacional de Rumichaca, por una serie de eventos culturales y de integración entre ambos municipios (Ipiales y Tulcán). En cambio, comenzó a aplicarse en los aeropuertos de Quito y Guayaquil. También empezará a pedirse visa de trabajo a los colombianos que deseen laborar en territorio ecuatoriano. (5/5) Ministro de Trabajo Raul Izurieta, informó que 4,000 extranjeros regularizaron su situación migratoria en el Ecuador, en las últimas semanas, a través de la visa de trabajo y el carnet ocupacional.

(3/5) Presencia de grupo armado en Lumbaquí a 68 kilómetros de Nueva Loja. Los primeros impactos de la aplicación del Plan Patriota en la frontera sur de Colombia: la llegada de 200 miembros de las Fuerzas Especiales del ejército ecuatoriano para resguardar los 175 kilómetros de frontera entre Carchi y Nariño. Presencia de batallones Yaguachi (Ibarra), Ambato (Aloag) y Galo Molina (Tulcán), con apoyo de los 149 vehículos militares proporcionados en el 2003 por EE.UU. Ecuador recibe actualmente US\$ 29 millones de

asistencia comprometida con gasto militar y es el segundo país con mayor presencia militar norteamericana. Según reciente estudio de ALDHU, progresivamente el conflicto armado llega a la Amazonía, mientras crece el número de empresas petroleras y de explotación de oro (Guainía y Vaupés). Asimismo, las FARC han aumentado sus contingentes en esta zona: 13 unidades móviles, corredores estratégicos, carreteras, en Llanos del Yará, Serranía de La Macarena, y la cuenca del Guaviare Putumayo.

Igualmente, en el calendario de las próximos ejercicios militares conjuntos, se destaca Cabañas 2004 (octubre), CruceX (fuerzas aéreas), Unitas (marinas de la región), en el marco de un nuevo esquema militar regional, que pasa de la mera lucha antidrogas a la de “yunque y martillo” en las fronteras. (27\$) Preocupación del prefecto de la provincia del Carchi; René Yandún: “es un yunque y martillo. Mientras se martilla en Colombia, ¿qué nos corresponde a los ecuatorianos?”

De igual modo, en la provincia de Esmeraldas hay tres batallones del Ejército y cuatro en la provincia de Sucumbíos. Lo cierto es que se ha producido otra situación de alerta por el anuncio del plan Patriota, tanto en su ámbito interno (14,000 hombres del ejército colombiano para realizar operaciones selectivas en el sur), como en su ámbito externo (la duplicación de los miembros del ejército norteamericano y subcontratistas civiles (800 y 600 respectivamente). (9/5) Se produjo el desplazamiento de 200 personas afro colombianos y campesinos, ante enfrentamientos de grupos armados en zona rural de Maguí, Payán, Barbacoas, en costa pacífica Nariñense. ¿Esto da para pensar en flujos masivos?

La Embajadora de Colombia Maria Paulina Espinoza, confirmó la aplicación del referido Plan, en completa coordinación con gobierno y fuerzas armadas del Ecuador. (10/5) La situación policial en Sucumbíos es crítica, en su función de control de documentos, vehículos, armas, drogas, combustibles.: 522 policías, 50 vehículos para atender 17 cantones y 8 áreas de servicios. En lo que va del año, se han producido 22 asesinatos respecto de los 20 del mismo período del 2003. A pesar del apoyo de los Batallones de Selva 46 /Tungurahua) y 24 (Rayo), no se dan a basto. De otro lado, (4/5) 60 militares helitransportados ingresaron a comunidad de Yana Yaku, frontera con Perú supuestamente en busca de presencia insurgente, según denunció el presidente de la Organización de Pueblos Indígenas de Pastaza, Olmedo Cuyo.

Panamá.

Tema de proyecto de ley sobre asuntos migratorios. A finales de mayo será discutido por la Asamblea nacional, un proyecto preparado por el anterior gobierno y la OIM. De alguna manera, es más restrictivo con los extranjeros, salvo que se trate de inversionistas. (12/5) Panamá y EEUU suscribieron un acuerdo que permite la interceptación de barcos sospechosos de llevar armas de destrucción masiva. Este acuerdo amplía el suscrito en febrero del 2002 (Acuerdo Salas Becker), sobre interceptación de barcos sospechosos de llevar drogas. (23/5) EEUU donó un buque tipo logístico de transporte y desembarco al Servicio Marítimo Nacional. (26/5) Autoridades de Centroamérica y México, auspiciadas por la DEA, decidieron establecer un centro de entrenamiento regional antinarcóticos. (12/5) denuncias sobre negociación de puesto fronterizo con EE.UU en provincia de Chiriquí. Por otra parte, se canceló reunión de jefes de las Fuerzas Aéreas de países

latinoamericanos que se iba a producir en Panamá, del 24 al 28 de mayo, por problemas de gasto. Organizaciones panameñas que trabajan con población inmigrante, se quejaron de la Dirección de Migración por trato a cooperantes. Ricardo Castillo, del CIPDH, denunció casos de expulsiones.

(7/5) Sigue el caso de la “compra” de votos en la provincia de Darién, en las recientes elecciones, que involucra a la legisladora Haydeé Milanés y a Franz Weber, por adulteración de actas. La primera, se ha mostrado como una de las mayores opositoras a los refugiados colombianos. (16/5) Por su parte, las FARC enviaron una carta a presidente Martín Torrijos, en la que destaca su política de fronteras, la autonomía de Panamá y expresas sus deseos de una buena relación con ellos. (10/5) Se produce el incremento de la situación de gravedad en la zona fronteriza del Alto Tuira, con la muerte del hijo de Noris Hernández, una de las dirigentes de los refugiados y que supuestamente gozaba del estatuto de protección temporal humanitaria. Era zona de vigilancia de la RECOM, unidad especializada de la Guardia Nacional. (10/5) Hay 566 presos colombianos en cárceles de Panamá. El 80% ha cumplido con dos tercios de la condena. El 90% fue capturado en el Aeropuerto Internacional Tocúmen, por casos de drogas. Lo lamentable es que Colombia se niega a ejecutar el Tratado Bilateral de Cumplimiento de Penas en Lugar de Origen.

Perú.

En reciente encuesta, 74% de la población de Lima quisiera irse del país, mientras que se estima en 300,000 los peruanos que definitivamente migrarán en el 2004. (9/5) Se produjeron las declaraciones ante la Fiscalía colombiana de indígena capturado en Perú, Gonzalo Guerra, principal vinculado al caso de tráfico de armas de Perú hacia las FARC (Frente Amazónico, jefe Isaías Perdomo). Relata la llegada de la guerrilla a su región amazónica desde 1999. Se producen diversas afectaciones del conflicto en la frontera, a los pueblos mirañas, boras, yucunas, muinañes, cayivaríes y carijonas. El ciclo que se vivió con la presencia de la guerrilla y los pueblos indígenas fue primero, de respeto, luego el paso de coca, la explotación fluvial del oro, el tráfico de armas y luego el reclutamiento de jóvenes, conocimiento de trochas como la que comunica Araracuara (Amazonas) y Pacoa (Vaupés). En reciente visita al Putumayo peruano, el analista Roger Rumrill, planteó el tema de la predominancia de la economía de la coca (1,000 hás) en la región, y la imposibilidad de las 12 guarniciones militares peruanas para controlar efectivamente dicha frontera.

Venezuela.

Se espera crecimiento de Venezuela de 8.8% según FMI, para 2004. la Misión Robinson (alfabetización) Ribas (secundaria), Sucre (educación universitaria), Barrio Adentro (salud) y Vuelvan Caras (transformación de estructuras económicas, sociales y culturales), le otorgan hasta 3 millones de beneficiarios y posibles votantes en cualquier próxima consulta política. Así, en reciente entrevista presidente Chávez se mostró optimista. En estos días, los temas de los paramilitares, la validación de firmas de la oposición y una reciente ley de la Corte Suprema, que supuestamente favorece al régimen, constituyen los elementos de confrontación doméstica.

(5/5) El Embajador de Venezuela ante la OEA solicitó formalmente al National Endowment for Democracy (NED) que deje de financiar a grupos de oposición venezolanos, por contravenir a la Carta de la OEA (art. 3 y 19) y a la legislación

venezolana. (6/5) Una empresa norteamericana, Patton y Boggs, trata de contrarrestar campaña de la oposición sobre gobierno de presidente Chávez. Sugiere mejorar la imagen de Venezuela en relación a la lucha contra el terrorismo y el narcotráfico. Por su parte, aparece una entrevista a funcionario del Departamento de estado, supuestamente Roger Noriega, Secretario de Estado adjunto para Asuntos Hemisféricos, en la que señala “Cuba y Venezuela han creado un eje de subversión para desestabilizar gobiernos democráticos”. Mientras tanto, candidato John Kerry reafirma sus críticas contra Chávez en busca del voto de los 38 millones de latinos que viven en EE.UU. (9/5) Opinión de gobierno de Fidel Castro sobre México y Perú fue acompañada de opinión de Hugo Chávez: “A veces da asco ver como países de este continente de América Latina, sobretodo, se prestan a condenar a Cuba allí en Naciones Unidas, pero no se atreven a protestar o reclamar algo que pueda afectar al gobierno de EE.UU”

(8/5) La captura de 88 (inicialmente fueron 56) presuntos paramilitares colombianos por parte de la DISIP. Este hecho ocurrió en una finca de un miembro de la oposición Robert Alonso, de ascendencia cubana, en el Estado Miranda, supuestamente adepta a grupos de militares de la oposición venezolana. (12/5) se produjo el allanamiento de hacienda de Gustavo Cisneros, dueño de empresa de televisión Venevisión, acusado de ser uno de los promotores del intento de asonada, contra el gobierno. Según el gobierno, vuelve la amenaza del golpe de Estado y supuesto complot con la oposición, dentro y fuera de Venezuela, aunque ésta lo entiende como una movida del gobierno. La Embajadora Mariangela Holguín de Colombia, pidió los nombres y un informe oficial. Por su parte, el presidente Uribe dijo:”Lo que necesitamos es que los gobiernos de los países vecinos nos ayuden capturando delincuentes de Colombia, guerrillas o paramilitares que actúen allá”. El jefe paramilitar Salvatore Mancuso, por su parte, negó cualquier complot de las AUC contra el presidente Chávez. (12/5) Presidente Chávez dijo al convocar al Consejo de Defensa del Estado, que se trataba de una conspiración internacional.

La situación en la península fronteriza de La Guajira –habitada por aproximadamente 70,000 indígenas wayuús-, se complica desde mediados de abril, ante arremetida paramilitar, por manejo de puertos para la entrada y salida de armas y cocaína, además del contrabando. 300 familias wayuús desplazadas, por enfrentamiento con elementos del Frente Contrainsurgencia Wayuú Bloque Norte, por el control de rutas de salida de drogas y contrabando. Principalmente, han salido hacia Uribia, Manaure, Maicao y Maracaibo. ACNUR ha registrado 191 personas en territorio venezolano (6/5) Se produjo masacre de varias familias wayuús. Así, la relación de esta etnia, con el gobierno colombiano y las FF.AA se ha tornado muy tensa. (4/5) En Tame, Arauca, explotó un carro bomba y mató dos personas. (20/5) Se produjo el secuestro de dos biólogos y su guía en Sierra del Perijá, por supuestos miembros del Frente 41 de las FARC.