

INFORME DE FRONTERAS NOVIEMBRE 2004.

Ricardo Soberón Garrido¹.

(2/11) El triunfo de Bush con casi 60 millones de votos –la mayor participación electoral-, así como la obtención del dominio de las dos cámaras del Congreso y los primeros cambios y nombramientos (CIA², Rice, Comando Sur), dan a entender la magnitud de los cambios que se esperan en el complejo político militar norteamericano, y el manejo de las relaciones internacionales. En su segunda administración, Bush le puede proponer al mundo más Guerra contra el Terror, otras guerras preventivas y más acciones preventivas. Como dice Felipe González, ex jefe de gobierno español: *“la estrategia de la administración Bush, en este segundo y definitivo período no está predeterminada, ni siquiera por la primera”*³. El nuevo jefe del Comando Sur, General Bantz Craddock, ratificó su apoyo a Colombia y al Plan Patriota, mientras el 23/11 el general Carlos Fracica de la Fuerza de Tareas Sur colombiana, anunció la presunta muerte de cabecilla de la columna móvil Teófilo Forero, de las FARC.

Simultánea y contradictoriamente, la apuesta de política exterior de Bush parece será de menos “multilateralismo” y más alianzas regionales específicas, para luchar contra el narcotráfico y el terrorismo (APEC, UE). Mientras tanto, el presidente Chirac de Francia planteaba en el centenario de la Entente Cordiale, “un orden mundial más justo que no esté basado en la lógica del poder”. La realidad de América Latina, es ideal en este sentido: inestabilidad política, 220 millones de pobres en un marco macroeconómico de crecimiento relativo, creciente exclusión de poblaciones originarias.

(5/11) Se realizó la XVIII Cumbre de Río se realizó en Brasil, con la asistencia de 19 mandatarios de este grupo de concertación política. Se abordaron los conflictos en Haití, Ecuador, Bolivia y Venezuela. Se anuncia el próximo nacimiento de la Unión Sudamericana de Naciones en la cumbre presidencial del Cusco, en el mes de diciembre. Este es la mayor institucionalización colectiva de América del Sur, tanto política como económica. De otro lado, en la Cumbre de la APEC⁴ reunió en Santiago a los mandatarios de los miembros de dicho foro multilateral, entre ellos los presidentes Putin, Hu Yingtao y Bush. Los dos primeros aprovecharon para realizar una gira por Brasil, Chile y Argentina. Se planteó la solicitud de adoptar mayores medidas antiterroristas, aunque formalmente estaba destinada al tratamiento de la educación. Se habló de la situación de Haití y reforzamiento de ronda de negociaciones de DOHA, en el marco de la OMC Simultáneamente se produjeron una serie de protestas en Santiago de grupos antiglobalización, en el marco de los descubrimientos de corrupción de Pinochet y los reconocimientos castrenses al Informe sobre derechos humanos. Entre el 29/11 y

¹ Abogado peruano, analista internacional en asuntos de Drogas, Seguridad, Fronteras y Amazonía. Rasg642000@yahoo.com

² nuevo jefe es Porter Goss, ex presidente de Comité de Inteligencia de Cámara de Representantes.

³ El Tiempo, 7 de noviembre 2004.

⁴ Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico, 21 miembros.

comienzos de diciembre se llevará a cabo la VI ronda del TLC en Tucson, Arizona, pero se espera que no culminen las negociaciones, precisamente por el tema de la agricultura y las políticas sectoriales por cada país.

De regreso de la Cumbre de APEC, se produjo una breve gira del Presidente Bush en Cartagena, en lo que lo más importante fue la reiteración del apoyo al Presidente Uribe y al denominado Plan Colombia, en su segunda fase que se inicia en el 2006. La interrogante que surge, de cara al futuro, es sobre la intensidad de los esfuerzos anti terror, de una iniciativa supuestamente anti narcóticos. (24/11) Por su parte, el Embajador de EE.UU en Bogotá entregó US\$ 116 millones, como parte del componente socio económico del Plan Colombia. Sin embargo, sigue pendiente la resolución de la extradición de Rodríguez Orejuela (en ejecución), Simón Trinidad y Mancuso, aunque el gobierno pretende aprobarlas, pero tratarlas por separado, por la relación del caso Mancuso y el proceso de Santafe de Ralito. (2/12) El gobierno indultó a 23 miembros de las FARC, lo cual constituye un mensaje que puede facilitar el acuerdo humanitario. El Presidente Uribe le pidió a Bush un trato más equitativo en las negociaciones sobre el TLC respecto del agro colombiano y la pequeña empresa, pero aparentemente todo indica que las negociaciones del TLC se demorarán un poco más de lo acordado (marzo 2005, pro lo menos).

Sin embargo, la situación crítica de pueblos indígenas en Norte de Santander, Chocó y Cauca, se refleja en el caso de los emberás katíos como consecuencia de la construcción de hidroeléctrica de Urrá que se tomaron las oficinas de Urrá. Este mes se produjeron grandes inundaciones en 24 departamentos siendo el más afectado los de la costa Atlántica: más de 300,000 afectados. Por otro lado, la Coalición entre AI (Amnistía) y Save the Children menciona que hasta 300,000 niños son utilizados por grupos armados en más de 230 conflictos en el mundo, incluido el caso colombiano. (21/11) Se produjo finalmente la desmovilización de 423 combatientes del Bloque Bananero de las AUC, que sigue a las anteriores del Bloque Nutibará (874 efectivos) y el Bloque Catatumbo (1,300 efectivos). Los cambios producidos en las fuerzas armadas colombianas (General Castellanos por Carreño). Posible congelación de compra de 24 aviones de combate (US\$ 234 millones).

Brasil.

Existen expectativas económicas sólidas para el 2005: 4% de crecimiento, aumento de exportaciones, aunque se le critica la continuidad del modelo neoliberal de Cardoso (reducción de gasto, tasas de interés altas, superavit fiscal). La credibilidad económica de Lula fue resaltada en entrevista con Grupo de Diarios de las Américas. Lula opinó a favor de giro social de Latinoamérica. Habló sobre “la liberalización general del comercio, con reglas no desiguales”. (12/11) Suscripción de acuerdos comerciales estratégicos con China y con Rusia, con motivo de las visitas de Hu Jintao y de Vladimir Putin, respectivamente.

(19/11) la aplicación de la ley de derribo de aeronaves y su reglamento ha sido objeto de primera evaluación: se ha producido reducción del 32% de los aproximadamente 850 vuelos mensuales que se detectan. En reunión de MERCOSUR, Brasil sugiere que cada Estado participe de un mecanismo colectivo de interceptación de vuelos irregulares (operación Cruzex, ejercicio Plata con Argentina), mientras produce la “radarización” de su territorio.

Crítica situación en triple frontera, por conexiones con Bolivia, Perú y el Matto Grosso brasileño, incluida la mega ciudad de San Pablo, para el tráfico de cocaína, armas y municiones, sin entrar al territorio brasileño por la interdicción aérea. En la frontera de Amambay, Paraguay y Ponta Porá, se produjo la detención de sucesor de Fernandinho Beira Mar, -Sandro Mendonca quien fue deportado a Brasil- cuya organización llevaba la mayor cantidad de cocaína desde Colombia hasta el sur brasileño. Estas capturas, hacen prever se desate una guerra local por el control de las rutas hacia Paraguay.

(26/11) Se produjo el reinicio de los enfrentamientos en diversas “favelas” de Rio de Janeiro, particularmente en Rocínha y Vedregal, Morro de Chatuba, entre otras, por el dominio del tráfico de las rutas y los proveedores, así como el control de puestos de venta. (27/11) se declara la guerra contra los traficantes de drogas en Río de Janeiro. El riesgo de la militarización urbana termina afectando a la población civil que habita esas barriadas.

Ecuador:

(16/11 al 21/11) Se produjo la VI Conferencia de Ministros de Defensa latinoamericanos en medio de expectativa por situación colombiana, la presencia de Rumsfeld y la próxima salida del General Hill del Comando Sur. Discusión sobre visión más amplia de la seguridad y la posible “policialización” de las FF.AA latinoamericanas, versus posiciones más autónomas de México, Brasil, Argentina y Venezuela. Rumsfeld tuvo conversaciones con Presidente Gutiérrez, el Canciller Zuquilanda y con Ministro de Defensa Nelson Herrera. En ese marco, EE.UU impulsa el problema del populismo radical como una nueva modalidad de amenaza regional, al tiempo que insiste con la idea de las misiones cooperativas de paz y mayores ejemplos de coordinación entre fuerzas armadas de cada país. Asimismo se discutió el tema de la desaparición de los límites entre seguridad nacional y orden público. Ministro colombiano incluso sugirió hacer un listado de terroristas más buscados lo que no fue aprobado. También se discutió la aprobación de una fuerza naval latinoamericana, bajo el nombre de “Amistad Duradera”, para la coordinación de inteligencia y operaciones marítimas en el Hemisferio.

(17/11) Por su parte, el Ministro de Defensa colombiano Jorge Alberto Uribe planteo la creación de un grupo de defensa contra el narcotráfico y el terrorismo que luego se convertiría en una fuerza conjunta con tareas específicas, para que actuara en aguas internacionales. (26/11) Embajadora Kristie Kenney insiste en tratado de inmunidad bajo condicionamiento de asistencia económica. Se detuvo un préstamo de US\$ 7 millones

En el campo de los refugiados el 2004 no ha sido bueno para los colombianos que cruzan al Ecuador. De 5,469 solicitudes, solo se han reconocido a 1,182 casos, mientras que las deportaciones pasaron de 58 en enero a 581 en julio del 2004⁵. (10/11) En el campo migratorio, 112 ecuatorianos oriundos de Azuay y Cañar retornaron luego de ser interceptados en aguas internacionales frente a la costa de Guatemala.

2004	3,682 devueltos
2003	3,838 devueltos
2002	1,398 devueltos

⁵ Servicio Jesuita para Refugiados, Caracas.

Putumayo: 30% reservas petroleras de Colombia, ha sido fumigado 5 veces en el año. No le quedan más de 3,000 has de coca pero con 70,000 desplazados: caso de Mocoa: 30,000 habitantes, la mitad desplazados. (3/11) campesinos de Puerto Asís, Orito y Valle del Guamuez, rechazaron medida de aplicar extinción de dominio en fincas cocaleras. (13/11) se produjeron enfrentamientos en zona fronteriza, particularmente en zona rural de San Miguel, Putumayo, mientras en Puerto Caicedo desaparecieron cuatro jóvenes. Por su parte, ocho municipios de Bajo Putumayo completaron 13 días sin energía por los atentados producidos por las FARC. Por su parte cuatro policías se ahogaron mientras ejecutaban una operación de erradicación de cultivos ilícitos en aguas del río Telembí en municipio de Barbaças, Nariño. (23/11) se produjo una fuga de presos de la cárcel de Tulcán (13 colombianos y 5 ecuatorianos) del Centro de Rehabilitación Social, casi todos por narcotráfico. Finalmente, el (27/11) Gobierno plantea el aumento de presupuesto de las Fuerzas Armadas ecuatorianas

Panamá

Reciente integración de Panamá al G-3, constituido originalmente por México, Venezuela y Colombia. (4/11) durante el desfile se evidenció el proceso de militarización de la Policía panameña. El entrenamiento a miembros de la Policía pasó de 25 en el 2002 a 914 en el 2003. (11/11) el ex Ministro de Economía y Finanzas tiene propiedad de 490 has en Chepiganá. (15/11) Ministro de la Presidencia Ubaldo Real, firmó una extraña resolución que restringe acceso público a actas, archivos del Consejo de Gabinete de los despachos de Presidente y Vicepresidente.

(17/11) Se realizó la visita del Secretario de Defensa Donald Rumsfeld a Panamá y participación de representantes panameños en reunión de ministros de defensa demuestran creciente involucramiento en procesos de militarización de fronteras. Operaciones militares conjuntas, particularmente en la zona fronteriza con Colombia en la provincia del Darién. Se discute incluso la posibilidad de la construcción de una base militar en esa provincia limítrofe, según declaraciones de un empleado de la Autoridad del Canal de Panamá. (2/12) Ministro de Gobierno y Justicia, Héctor Alemán, señaló que el gobierno no tiene intención de militarizar a la Policía Nacional.

Se produce un fuerte debate sobre los 108 kilómetros de carretera que permitirían unir por tierra, a Panamá y Colombia. El Presidente Martín Torrijos lo tiene en su mira y se discutió en reciente visita del Presidente Uribe. Allí, la importancia de interconexión fluvial y terrestre (carretera panamericana entre Chigorodó y Yaviza en Panamá (150 kms), próximo punto de agenda a nivel bilateral y como dice Molano, “el proyecto estrella de la reincursión...en Santa Fe de Ralito”, por megaproyectos de palma aceitera y ceiba tolúa. Asimismo, la creciente militarización de policía y servicios panameños. (16/11) Se produjo una emboscada de una columna del ELN, con el resultado de 9 policías muertos y posible impacto sobre las conversaciones entre ELN y gobierno. (17/11) se produjo asesinato de una persona perteneciente a la comunidad de paz de San José de Apartadó, por elementos de las FARC.

Del lado panameño, zonas aledañas a Yaviza, en el Darién sufrió las consecuencias del desborde del río Chucunaque, que afectó a 23 comunidades indígenas. Por otro lado, se mantienen intactos los reclamos por desperdicios militares en las ex bases norteamericanas

en la Zona del Canal. (21/11) En la “Semana de Panamá” organizada por el Consejo Empresarial de los dos países, los oradores enfatizaron el tema de la cooperación en materia de seguridad. (25/11) Declaraciones de Embajadora Linda Watt, señalando que recomienda a Panamá que se busque otro que limpie los explosivos y venenos químicos

Perú.

(19/11) Embajador José Beraund asumió presidencia de Grupo de Alto Nivel para la Integración y Desarrollo Fronterizo de la CAN. (24/25 del 11) más de 600 personas aprobaron en el Encuentro Sur, la conformación de una mega región cuatro nacional que incorpora territorios chileno, brasileño, peruano y boliviano, como zona de progreso, estabilidad y paz.

(21/11) desarrollo de operaciones antidrogas y antiterroristas en provincia de Satipo, en selva central. Desarrollo de Operación Tormenta V, con la participación de 6 helicópteros. Simultáneamente, se desarrolló reunión de 200 jefes ronderos de diversas comunidades nativas de los valles del río Ene y Tambo, ex bastiones senderistas..

(22/11) Según la Defensoría del pueblo, existen 51 conflictos sociales en el país, de distinta intensidad, mientras en lo que va del año se han producido 8,956 acciones de protesta contra el gobierno. Este es el grado de dificultades internas que atraviesa un régimen que en lo macro económico pretende mostrar excelentes resultados.

Venezuela.

(9/11) Se produjo la Cuarta Cumbre presidencial en Cartagena, entre presidentes Uribe y Chávez. Se abordaron asuntos de carácter energético (gas y electricidad), pero también el tema de desplazados y refugiados y otros problemas fronterizos. Se habló el tema de la repotenciación de refinería de Cartagena por PDVSA. Chávez ofreció territorio venezolano para cualquier dialogo de paz con la guerrilla y dijo que su gobierno no apoyaba al a guerrilla colombiana. Curiosamente, en materia de política exterior el Gobierno venezolano apoya la iniciativa del ALBA y de la creación de una fuerza multinacional latinoamericana. (18/11) asesinato mediante atentado con explosivo de fiscal Diego Anderson que investigaba golpe de estado de 2002 que sacó a Chávez del poder por 47 horas. (28/11). A este atentado se juntan los intentos de desestabilización desde Cúcuta, como epicentro del paramilitarismo y los intereses norteamericanos, como instrumento que busca el control sobre Amazonía, Orinoquía y Lago Maracaibo.

Luego apareció un documento suscrito por figuras derechistas norteamericanas (Allbright, Fukuyama): rechaza respuesta de Chávez ante el asesinato del mencionado fiscal. Así, aparecen nuevas formas de “atender” el caso cubano y venezolano –no necesariamente fijadas en relación a la intervención directa-, mientras se neutraliza al Brasil. Se produjo una gira intensa del Presidente Chávez por España, Libia, Rusia, Irán y Qatar en donde reiteró la necesidad de un mundo bipolar y bajo un equilibrio hoy inexistente.

Se produjeron ataques contra la cooperación norteamericana en Venezuela, especialmente la Office for Transitional Initiatives, por la entrega de fondos a fuerzas de la oposición (US\$ 27 millones), particularmente a la organización Súmate de la Coordinadora Democrática. (28/11) Se produjo el hallazgo de explosivos en Maracaibo, según lo anunció

el jefe del CORE 3, general Castor Leal y tratan de encontrar vínculos con el asesinato de Fiscal Anderson.

Situación crítica en la que quedan las 118,000 personas que viven en la región del Catatumbo, Norte de Santander. Frente a la supuesta desmovilización de grupo paramilitar, cuando tienen el dominio de las carreteras de Tibú, El Tarra, Convención. En cinco años se ha producido 3,000 asesinatos, 200 desaparecidos, 40,000 desplazados. Por ello el gobierno ha iniciado un proceso de sensibilización con las comunidades de la zona (120,000 personas) ante temor de ataque de las FARC, como acuerdo entre Comisionado de Paz Luis Camili Restrepo y Gobernador de Norte de Santander, Luis Miguel Morelli.